

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казённое
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**



**ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ПРЕСТУПНОСТИ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

*Сборник
научных статей*

Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2021

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казённое
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

**ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ПРЕСТУПНОСТИ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Сборник научных статей

**Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2021**

УДК 343.9
ББК 67.99(2)8
П78

Редакционная коллегия:

председатель: А.Н. Подчерняев;
заместитель председателя: М.В. Баранчикова;
члены редколлегии: О.Г. Пимакова, А.И. Сорокин;
ответственный секретарь: И.И. Кузнецова

П78 **Проблемы противодействия преступности в современных условиях** : сборник научных статей / редколлегия: А.Н. Подчерняев [и др.]. – Орел : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2021. – 128, [1] с. – 22 экз. – ISBN 978-5-88872-323-4. – Текст : непосредственный.

Сборник предназначен для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

Статьи представлены в авторской редакции.

УДК 343.9
ББК 67.99(2)8

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ 1	5
Балмочных С.Ю.	
Актуальные вопросы профилактики преступности несовершеннолетних в современной России	5
Баранов А.А., Никитин И.И.	
Основные способы совершения дистанционного мошенничества, совершаемого с использованием информационно- коммуникационных технологий и меры его предупреждения	9
Боева М.А.	
Криминологическая характеристика и предупреждение рецидивной преступности органами внутренних дел	13
Валов С.В.	
Следственные органы Следственного комитета Российской Федерации в национальной системе профилактики правонарушений	17
Габбасова В.В.	
Преступления в сфере государственных закупок в период пандемии COVID–19 и их предупреждение	25
Зверев В.О., Тайтубаева Л.М.	
Основы воспитательной работы в образовательных организациях МВД России	29
Корелов О.А., Морозов О.Л.	
О возможности применения математических методов анализа криминогенных факторов	32
Кузнецова И.И.	
Формы деловой коммуникации в общении сотрудников полиции с представителями органов власти и общественности	39
Матюшенко С.В.	
Самоизоляция как фактор предупреждения преступности несовершеннолетних	45
Паранин В.А., Картавцев Д.А., Камбачоков А.А.	
Использование результатов ОРД в сфере незаконного оборота наркотиков в доказывании по уголовным делам	48
Пимакова О.Г.	
Особенности назначения наказания в виде лишения свободы за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств	55
Садеков Р. Р., Сенаторова О.Ю.	
Использование психологических методов работы полиграфолога при проведении предтестовой беседы	61

СЛЕДСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Валов Сергей Владимирович,
старший научный сотрудник
научно-исследовательского отдела
Московской академии Следственного
комитета Российской Федерации,
кандидат юридических наук, доцент

Следственные органы Следственного комитета Российской Федерации отнесены законодателем к субъектам, правомочным осуществлять специальные меры профилактики правонарушений. Комплексный характер выявляемых ими обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, обуславливает различные формы и направления взаимодействия с иными участниками национальной системы профилактики. Реализуя предоставленные полномочия, СК России, помимо взаимодействия с иными участниками системы, инициирует начало их деятельности и контролирует правомерность ее осуществления. Исследованы и классифицированы формы деятельности следственных органов СК России в национальной системе профилактики правонарушений и антисоциального поведения.

Одной из основных задач, возложенных на Следственный комитет Российской Федерации (далее – СК России), является организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, и принятие мер по их устранению [1, п. 4 ч. 4 ст. 1].

Актуальность и важность определенной в законе задачи подчеркнул Президент Российской Федерации В.В. Путин, обратив особое внимание сотрудников следственных органов СК России не только на выявление, но и устранение обстоятельств, способствующих совершению преступлений. Он потребовал вести профилактическую работу системно, в координации с другими органами исполнительной и законодательной власти [2].

Коллегией СК России определены конкретные направления решения поставленной задачи. Указано на необходимость ведения системной работы по предупреждению преступности. При организации работы особое внимание должно быть обращено профилактике преступлений среди несовершеннолетних и пресечению вовлечения их в противоправную деятельность. Руководством федерального государственного органа профилактическая деятельность подчиненных нацеливается на реальное

устранение обстоятельств, которые способствовали их совершению и другим нарушениям закона [3, п. 1.6].

Проводимые следственными органами СК России (далее – СО СК России) мероприятия по решению определённой в законе и поставленной главой государства задачи являются составной частью совокупности мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение обстоятельств, способствующих совершению правонарушений, а также реализуемых с целью оказания воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

В целях выявления, описания и систематизации организационных форм деятельности СО СК России в национальной системе профилактики правонарушений и антисоциального поведения (далее – система профилактики) проведено специальное исследование данных, предоставленных более 20 региональными и специализированными (транспортными и военными) СО СК России.

Все формы деятельности СО СК России в системе профилактики могут быть классифицированы по различным признакам, характеризующим их цель, задачи, состав и принадлежность субъектов, содержание и правовые основания выполняемых ими действий.

Анализ эмпирического материала дал основания выделить следующие формы деятельности СО СК России в системе профилактики:

- 1) участие в координации деятельности субъектов профилактики и лиц, оказывающих им помощь и содействие;
- 2) совместная профилактическая деятельность;
- 3) самостоятельная профилактическая деятельность;
- 4) инициирование начала профилактической деятельности других субъектов;
- 5) реагирование на нарушения функционирования системы профилактики.

I. Функциональная дифференциация субъектов системы профилактики, отсутствие между ними соподчиненности, необходимость обеспечения комплексного воздействия на деструктивные процессы в обществе требуют согласования усилий государственных органов и институтов гражданского общества в достижении общей для них цели – своевременного выявления и устранения обстоятельств, способствующих совершению противоправных действий. Указанная задача решается посредством координации. Для выполнения данной функции руководителями субъектов профилактики создаются на основе нормативных правовых актов [4; 5; 6; 7] или по собственной инициативе [8] координационные (совещательные) органы, межведомственные рабочие группы; ор-

ганизируются тематические консультативно-экспертные дискуссионные площадки.

СО СК России имеют право создавать координационные органы [9, ч. 3 ст. 30] или интегрировать своих представителей во вновь образуемые или уже действующие органы [1, ч. 1 ст. 9]. Функции координационных органов при СО СК России в регионах выполняют Общественные советы и Консультативные советы по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Так, значительная часть заседаний Консультативного совета, созданного СУ СК России по Ивановской области, проводится на базе образовательных учреждений с приглашением Уполномоченного по правам ребенка, руководителей профильных департаментов (управлений) администрации области, подразделений территориальных органов МВД России [11].

Представители СО СК России участвуют на постоянной или временной основе в деятельности координационных (совещательных) органов, созданных иными субъектами профилактики.

Фактическим основанием для включения представителей СО СК России в состав координационных (совещательных) органов на постоянной основе являются или замещаемая ими должность, или согласие сторон, выраженное при обмене обоюдными обращениями.

Руководители СО СК России по должности являются полноправными членами постоянно действующих координационных совещаний по обеспечению правопорядка в субъектах Российской Федерации и координационных совещаний руководителей правоохранительных органов. По поручению руководителя СО СК России подчиненные ему сотрудники выступают на заседаниях указанных органов с докладами и информационными сообщениями по вопросам повестки дня.

В иные координационные (совещательные) органы представители СО СК России включаются по согласованию. Инициатива в решении вопроса исходит от учредителя (лей) органа, от руководства уже функционирующего в регионе органа или от руководителя СО СК России. В соответствии с региональной моделью распределения обязанностей в состав иных органов входят руководители, а в порядке делегирования полномочий – их заместители или руководители (сотрудники) подразделений аппаратов управления. Наиболее рельефно видовое разнообразие проявляется в составе региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В РСО – Алания, Челябинской, Смоленской и Иркутской областях в состав региональных комиссий включены представители руководства СО СК России (руководитель или его заместитель), в Республике Мордовия – помощник руководителя (по взаимодействию со СМИ), а в иных субъектах Федерации – руководители (сотрудники) организационно-контрольного отдела (Вологодская область), контрольно-следственного отдела (Камчатский край, Брянская, Тамбовская,

Смоленская, Омская области), отдела процессуального контроля (Магаданская, Рязанская области) СО СК России, которые выполняют обязанности информационно-аналитического обеспечения или организационно-методического руководства профилактической деятельностью. В Республике Татарстан в комиссию включен руководитель отдела по расследованию особо важных дел (против несовершеннолетних). В состав комиссии в Тюменской области входят руководители и территориального СО СК России, и СО СК России на транспорте.

Формами участия постоянных представителей СО СК России в работе координационных (совещательных) органов являются следующие: 1) внесение предложений в планы работы; 2) информационно-аналитическая поддержка принятия управленческих решений; 3) разработка или редактирование проектов управленческих решений; 4) инициирование создания межведомственных рабочих групп; 5) выполнение обязанностей членов таких групп.

К работе координационных (совещательных) органов, в состав которых представители СО СК России не входят на постоянной основе, они привлекаются в качестве: а) специалистов, б) субъектов, обладающих информацией по рассматриваемому вопросу, в) участников с правом совещательного голоса. Так, представитель СУ СК России по Рязанской области принимал участие в организованных региональным управлением Росздравнадзора публичных слушаниях, посвященных устранению нарушений, выявленных в деятельности медицинских учреждений [12].

II. Предусмотренные законодательством Российской Федерации меры, виды и формы профилактического воздействия применяются следственными органами как самостоятельно [10, ч. 2 ст. 158; 9, п. 5 ч. 2 ст. 6, п. 5 ч. 1 ст. 17], так и совместно с иными участниками системы профилактики [9, п. 10 ч. 2 ст. 6, п. 1 ч. 1 ст. 17, ст. 32].

В оказании профилактического воздействия приоритет отдается совместным действиям всех субъектов профилактики и лиц, оказывающих им помощь и содействие. Взаимодействие следственных органов СК России с иными участниками системы профилактики позволяет:

- 1) преодолеть функциональную специализацию и ограниченную юрисдикцию отдельно взятых государственных органов;
- 2) избежать «узковедомственного подхода» в восприятии проблем и разработке вариантов их решения;
- 3) сочетать виды, формы и меры, применять силы и средства, разрешенные законом и доступные в определенных условиях, в комплексном профилактическом воздействии на социальные явления и процессы деструктивного характера.

Совершенствование механизмов взаимодействия между участниками системы профилактики рассматривается в качестве одного из

средств повышения эффективности их работы на всех предусмотренных законодателем направлениях [9, п. 4 ч. 2 ст. 6]. Расширение сферы внешнего взаимодействия в системе профилактики и ее отраслевых сегментах, комплексный подход к использованию разнообразных форм и методов, ресурсов и потенциала всех субъектов в данной сфере является требованием руководства СК России [13, п. 1.1; 1.4; 1.8; 1.17; 1.19].

Основаниями для реализации совместных профилактических действий являются управленческие решения долгосрочного и оперативного характера. К их числу относятся: 1) региональные программы профилактики правонарушений, целевые «дорожные карты» и планы мероприятий; 2) решения координационных (совещательных) органов; 3) совместные приказы руководителей взаимодействующих органов; 4) соглашения (договоры) о сотрудничестве; 5) алгоритмы совместных действий; 6) планы проведения профилактических мероприятий в конкретной сфере или в отношении определенной социальной группы; 7) планы работы межведомственных рабочих (целевых) групп.

Отметим, что возложение на СО СК России обязанностей исполнителей или соисполнителей региональных программ профилактики является исключением. Объясняется это особым правовым статусом СК России как федерального государственного органа. Значительное большее региональное распространение получили такие формы, как: заключение (договоров) соглашений; выполнение межведомственных планов; разработка и реализация алгоритмов совместных действий.

В Республиках Бурятия, Мордовия, Татарстан, РСО – Алания, Краснодарском и Камчатском краях, Тамбовской и Новосибирской областях, Чукотском автономном округе и других субъектах Федерации действуют соглашения СО СК России с региональными Уполномоченными по правам ребенка. Соглашения являются основой прочных отношений СО СК России с федеральными и региональными общественными организациями Региональными СУ СК России заключены следующие двусторонние соглашения с общественными организациями: поисково-спасательными отрядами (Республика Мордовия, Брянская, Рязанская, Новосибирская области); поисковыми отрядами и объединениями работы с ветеранами (Рязанская область); антикоррупционными организациями (Краснодарский край); представителями добровольческого движения (Забайкальский край).

СО СК России участвуют в реализации на территории регионов основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства.

В Тюменской, Вологодской и Челябинской областях применяются алгоритмы совместных действий СО СК России с субъектами профилактики и лицами, оказывающими им помощь (содействие), на различных направлениях профилактического воздействия.

III. СО СК России самостоятельно реализуют профилактическую деятельность в процессуальной и непроцессуальной формах.

Процессуальная профилактическая деятельность представлена в следующих формах: 1) отдельные элементы следственных и иных процессуальных действий (предупреждение участников уголовного судопроизводства об уголовной ответственности за отказ от дачи и дачу ложных показаний); 2) производство следственных и иных процессуальных действий (изъятие запрещенных к обороту предметов и веществ в ходе обыска или выемки); 3) принятие процессуальных решений (об избрании меры пресечения или иной меры принуждения; о применении мер обеспечения безопасности участников уголовного судопроизводства; мер попечения о детях, об иждивенцах подозреваемого или обвиняемого; меры по обеспечению сохранности их имущества); 4) осуществление специальных профилактических действий (внесение представлений об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступлений и иных нарушений закона).

Сфера профилактической деятельности СО СК России не ограничена рамками уголовного судопроизводства. Спектр непроцессуальных форм профилактики широк и очень разнообразен. Должностные лица СО СК России ведут разъяснительную работу, готовят и распространяют памятки о правилах поведения, активно используют интернет и медиaprостранство, участвуют в реализации образовательных и просветительских программ, занимаются героико-патриотическим воспитанием, поощряют социально-активное поведение, осуществляют шефство над образовательными и специализированными учреждениями, реализуют индивидуальные программы поддержки семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, организуют «социальные лифты» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

IV. На основе полученной в ходе досудебного производства информации, СО СК России инициируют действия иных субъектов профилактики: а) или принуждают их к совершению определённых действий, входящих в их компетенцию, б) или сообщают им сведения о фактических основаниях для принятия решений, входящих в их компетенцию, или применения ими мер общей или индивидуальной профилактики в закреплённых за ними сферах социальной практики.

Обязательность требований СО СК России установлена законом [1, ч. 2 и 4 ст. 7; 10, ч. 4 ст. 21]. За невыполнение требований следователя установлена административная ответственность [14, ст. 17.7].

Полученные в ходе досудебного производства сведения являются основанием для: 1) обследования социально-бытовых условий воспитания лиц, не достигших 18-летнего возраста; 2) подготовки иска о лишении родительских прав; 3) изъятия ребенка из семьи; 4) возбуждения дела об административном правонарушении для привлечения виновных

лиц к административной ответственности; 5) оказания родителям (законным представителям) психолого-педагогической помощи в установлении контакта с детьми, находящимися в сложной жизненной ситуации; 6) социальной и психологической реабилитации пострадавших от преступлений, реализации программ социального и психологического сопровождения пострадавших и свидетелей; 7) блокировки интернет-ресурсов, содержащих на своих страницах информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию несовершеннолетних, побуждающую их к самоубийству; 8) принятия решений о приостановлении или прекращении деятельности организаций в целях предупреждения новых случаев причинения вреда либо локализации источника опасности; 9) подготовки искового заявления о ликвидации юридического лица (организации любой организационно-правовой формы) по основаниям, установленным законодательством.

V. Реализуя полномочия в сфере уголовного судопроизводства, СО СК России обеспечивают устойчивость системы профилактики, в определенных законом формах реагируют на особо опасные противоправные нарушения правил и процедур ее функционирования, допущенные субъектами профилактики и лицами, оказывающими им содействие (помощь). К подследственности следователей СО СК России относится расследование уголовных дел о преступлениях, совершенных должностными лицами субъектов профилактики. Наиболее часто в регионах расследовались уголовные дела в отношении должностных лиц органов управления образовательными учреждениями, руководителей и работников учреждений образования, органов опеки и попечительства, сотрудников органов внутренних дел.

Таким образом, исследование показало, что СО СК России активно участвуют в функционировании системы профилактики правонарушений и антисоциального поведения, обеспечивают выполнение ею социальных задач, поддерживают ее устойчивость и целевую направленность. Спектр применяемых ими форм участия в определении и реализации мер профилактического воздействия не ограничен сферой уголовного судопроизводства. Природные и социальные условия функционирования СО СК России предопределяют региональное разнообразие организационных форм их деятельности в системе профилактики. Множество и разнонаправленный характер применяемых на практике организационных форм свидетельствуют о реализации руководством СК России активной позиции конструирования социальной среды без обстоятельств, способствующих совершению правонарушений.

1. О Следственном комитете Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 1, ст. 15.

2. Обращение Президента Российской Федерации В.В. Путина по случаю 10-летия Следственного комитета [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/64892> (дата обращения: 15.01.2021).
3. Об итогах работы следственных органов Следственного комитета Российской Федерации за 2020 год и задачах на 2021 год: решение коллегии Следственного комитета Российской Федерации от 16 марта 2021 г. № решск/1-21.
4. О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка: Указ Президента Рос. Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 50, ст. 6656.
5. О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: Указ Президента Рос. Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 17, ст. 1958.
6. Типовое положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации: утв. указом Президента Рос. Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 29 (ч. II), ст. 4477.
7. Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 45, ст. 5829.
8. О создании межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере профилактики правонарушений в Омской области: Указ Губернатора Омской области от 11 декабря 2007 г. № 139.
9. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 26 (ч. I), ст. 3851.
10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. I), ст. 4921.
11. Докладная записка следственного управления СК России по Ивановской области о результатах анализа состояния криминализации подростковой среды от 23 ноября 2020 г. № 216-04-20.
12. Вестник СУ СК России по Рязанской области. 2020. № 1 (11). С. 42.
13. О мерах по совершенствованию организации работы в сфере противодействия преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних: указание СК России от 2 июля 2018 г. № 2/206.
14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.